

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЯМОЙ ДЕМОКРАТИИ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

**В.В. Комарова**, доктор юридических наук, профессор, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

"Демократия" остается ключевым понятием в современной политике государств и закреплена в Конституции России и Конституции Республики Беларусь как одна из основ конституционного строя. Конкретизировав его значение, и прежде всего закрепление механизмов прямого народовластия, можно принести реальную пользу политическому анализу и политической практике государственности.

Конституционные основы прямого народовластия можно определить как совокупность норм-принципов, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления власти народом непосредственно, а также через органы публичной власти.

По мнению автора, в конституционных основах прямого народовластия, можно три группы норм: первая группа общих норм-принципов, которые характеризуют государственность и устанавливают предпосылки для реального народовластия; вторая группа норм-принципов, основополагающих для института народовластия; третья группа специальных норм, закрепляющих элементы механизма реализации высших форм народовластия [1].

К первой группе общих норм-принципов, которые характеризуют государственность и устанавливают предпосылки для реального народовластия отнесем демократизм (ст. 1 Конституции РФ, ст. 1 Конституции Республики Беларусь), правовое государство (ст. 1 Конституции РФ, ст. 1 и ст. 7 Конституции Республики Беларусь), республиканскую форму правления (ст. 1 Конституции РФ, ст. 1 Конституции Республики Беларусь), принцип разделения властей (ст. 10 Конституции РФ, ст. 6 Конституции Республики Беларусь).

Помимо общих конституционных основ, системообразующим для механизма народовластия в России является единый субъект – источник власти и носитель суверенитета – многонациональный народ (ст. 3 Конституции РФ), в Республики Беларусь – единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ (ст. 3 Республики Беларусь).

Механизм непосредственного народовластия включает в себя различные формы, с помощью которых осуществляется прямая демократия.

Вторая группа норм-принципов, основополагающих для института народовластия. К этой группе отнесем политические права:

свобода мысли и слова (ст. 29 Конституции РФ), свобода мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33 Конституции Республики Беларусь);

право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ), свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования (ст. 35 Конституции Республики Беларусь);

право на объединение (ст. 30 Конституции РФ), свобода объединений (ст. 36 Конституции Республики Беларусь);

право участвовать в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ), право участвовать в решении государственных (ст. 37 Конституции Республики Беларусь);

право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ст. 32 Конституции РФ), право свободно избирать и быть избранными в государственные органы (ст. 38 Конституции Республики Беларусь).

Это перечень форм прямой демократии в тексте Основного закона.

В ст. 3 Конституции России закреплены два вида публичной власти (государственная и

местная), две способа осуществления принадлежащей многонациональному народу власти: непосредственное и представительное правление; две высшие формы прямого народовластия: выборы и референдум.

Закреплена возможность создания и деятельности политических партий (ст. 13 Конституции РФ), свобода публичных мероприятий (ст. 31 Конституции РФ), обращений (ст. 33 Конституции РФ).

Местное самоуправление осуществляется гражданами России путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления (ст. 130 Конституции РФ); структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131 Конституции РФ).

В Республике Беларусь непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, обсуждение вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях (ст. 37 Конституции Республики Беларусь);

отзыв депутатов, отзыва членов Совета Республики (ст. 72 Конституции Республики Беларусь); право законодательной инициативы гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей (ст. 99 Конституции Республики Беларусь);

формы прямого осуществление местного управления и самоуправления: через органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах (ст. 117 Конституции Республики Беларусь);

право инициировать вопрос об изменении и дополнении Конституции принадлежит не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом (ст. 138 Конституции Республики Беларусь);

право посредством референдума решать вопрос изменения и дополнения Конституции (ст. 140 Конституции Республики Беларусь);

Третья группа специальных конституционных норм, закрепляющих элементы механизма реализации форм прямого народовластия.

В Конституции России это назначение выборов (ст. 84, 102 Конституции РФ), референдума (ст. 84 Конституции РФ), установление требований к кандидатам на выборные должности (ст. 81, 97 Конституции РФ) и принципы проведения выборов главы государства (ст. 81 Конституции РФ).

В Конституции Республики Беларусь специальным нормам посвящен раздел III: избирательная система и референдум. Это обуславливает более подробное, в сравнении с Конституцией России, регламентирование элементов механизма реализации выборов, отзыва, республиканских и местных референдумов.

Отметим, что право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Республики Беларусь (ст. 69 Конституции Республики Беларусь);

Республиканские референдумы вправе инициировать не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска (ст. 74 Конституции Республики Беларусь); местные референдумы - не менее десяти процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории (ст. 75 Конституции Республики Беларусь). Отметим, что отраслевым законодательством России право инициировать местный референдум принадлежит не более 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума (для инициирования референдума субъекта Российской Федерации – не более 2 процента от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума); помимо граждан Российской

Федерации, инициировать местный референдум могут избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом; представительный орган муниципального образования и глава местной администрации - совместно.

Кроме того, открытый перечень форм прямого народовластия для осуществления местного самоуправления, закрепленный в Конституции России, позволил отраслевому законодателю на федеральном уровне и в субъектах федерации, актами органов местного самоуправления, установить не менее двух десятков форм прямой демократии [2].

Учредительная власть является основой для публичной власти [3].

Проявлением учредительной власти народа, по нашему мнению, может быть право народа не только принимать основной закон на референдуме, но и иметь законодательно закрепленную возможность его изменить (законодательные, конституционные референдумы) [4].

Отметим, что Конституция Республики Беларусь закрепляет право инициировать вопросы об изменении и дополнении Конституции гражданам страны (не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь ст. 138), решать этот вопрос на референдуме (ст. 140) и устанавливает, что разделы I, II, IV, VIII Конституции Республики Беларусь могут быть изменены только путем референдума.

Конституция России предусматривает возможность принятия новой конституции посредством референдума, в случае вынесения ее проекта Конституционным собранием (ст. 135 Конституции РФ).

К производным формам учредительной власти можно отнести специально создаваемые с целью разработки, в некоторых случаях и принятия основного закона, органы. На федеральном уровне в России – это Конституционное собрание, федеральный конституционный закон о котором еще не принят, статус не урегулирован. Система избирательных комиссий, действующая в России и Республике Беларусь, так же может быть отнесена к производным формам учредительной власти.

В заключении приведем цитату учителя, О.Е. Кутафина: «Будучи принята народом путем всенародного голосования, конституция приобретает учредительный характер. Поскольку народ в демократическом государстве является носителем суверенитета и единственным источником власти, только он обладает и ее высшим проявлением - учредительной властью. Это означает, что именно народ имеет право принимать конституцию и посредством ее учреждать те основы общественного и государственного устройства, которые народ для себя выбирает. Именно на признании учредительной природы конституции основываются особый порядок ее принятия, верховенство, роль в правовой системе государства, ее непререкаемость для всех учрежденных ею же властей. Конституционные предписания выступают в качестве первоосновы, являются первичными» [5].

### **Список литературы**

1. См.: Комарова, В.В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России. // «Законодательство и экономика». 2005. № 6.
2. Комарова, В.В. Формы непосредственной демократии в России. М., 2010. С. 43;. Механизм народовластия современной России. М., 2006. С. 76.
3. Комарова, В.В. Учредительная власть и Основной закон // Lex Russica. - М.: Изд-во МГЮА, 2013, № 12. - С. 1374-1382.
4. Комарова, В.В. Референдумное право и процесс в Российской Федерации (краткий лекционный курс, ситуационные задачи, тесты, схемы). М., 2007. С. 68–69.
5. Кутафин, О.Е. "Российский конституционализм"// "НОРМА", 2008.